



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ШПАКОВСКОГО РАЙОНА

ул. Гагарина, д. 380/1, г. Михайловск,
Шпаковский район, Ставропольский край,
Россия, 356240

28 .07.2023 № 8-09-2023

**В Шпаковский районный суд
Ставропольского края**

ул. Гагарина, д. 372, г. Михайловск,
Шпаковский район,
Ставропольский край

истец:

Прокурор Шпаковского района
Ставропольского края
в интересах неопределенного круга
лиц

ответчик:

Администрация Шпаковского
муниципального округа
Ставропольского края

356240 Шпаковский округ,
г. Михайловск, ул.Ленина, 113

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение - «Центр развития
ребенка -детский сад № 28»

356241, Ставропольский край,
Шпаковский район, город
Михайловск, СНИИСХ

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой района во исполнение требований приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка информации поступившей из отдела надзорной деятельности и профилактической работы УНД и ПР ГУ МЧС России по Ставропольскому краю (по Шпаковскому району) о нарушении требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья, обучающихся и работников организаций района в деятельности муниципальных учреждений, расположенных на территории района.

По результатам проверки в деятельности объектов образования Шпаковского муниципального округа выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон № 390-ФЗ), Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) и Федерального

закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закона № 69-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.11.2009, которые напрямую влияют на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В пункте 3 Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Российская Федерация, указано, что государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

В силу ст. 14.1 Закона № 124-ФЗ установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

В силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Статьей 3 Закона № 69-ФЗ установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ, к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относится - создание пожарной охраны и организация ее деятельности.

В соответствии со ст. 4 Закона № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта

защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273 образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровья обучающихся.

Кроме того, в силу ст. 2 Закона № 390 основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Постановление № 1479) руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Вместе с тем, установлено, что в муниципальном бюджетном

дошкольном образовательном учреждении - «Центр развития ребенка - детский сад № 28» ст. 5, ч. 1 ст. 6 Закона № 123-ФЗ, п. 54 Постановления № 1479 допущена эксплуатация систем противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) сверх срока службы, установленного изготовителем (более 10 лет).

Согласно п. п. 1, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территории.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

В силу статей 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том, числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности.

Однако отсутствие бюджетных средств не является основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасное получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам.

Учитывая наличие субсидиарной ответственности администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по обязательствам

как учредителя образовательного учреждения, расходы по устранению нарушений требований вышеназванного законодательства следует возложить на администрацию Шпаковского муниципального округа за счёт средств бюджета данного муниципального образования.

Прокуратурой района ранее, 23.08.2022, главе Шпаковского муниципального округа Ставропольского края вносилось представление об устранении нарушений требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья обучающихся, по итогам рассмотрения которого нарушения не устранены.

Изложенные обстоятельства являются основанием для предъявления искового заявления прокурором района в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, ч. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию Шпаковского муниципального округа Ставропольского края выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении - «Центр развития ребенка - детский сад № 28» Шпаковского муниципального округа в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

2. Обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение - «Центр развития ребенка - детский сад № 28» установить систему противопожарной защиты (систему автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства.

3. О дне слушания дела уведомить прокуратуру Шпаковского района Ставропольского края.

Приложение: на 10 л.

Прокурор района

старший советник юстиции



С.В. Печенкин



